



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

la propunerea legislativă *de modificare a prevederilor art. 15 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002*, inițiată de domnul deputat Lucian Augustin Bolcaș din Grupul parlamentar al PRM.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, astfel încât inițiatorii actelor normative să indice sursele de finanțare din care se vor efectua cheltuielile generate de aplicarea acestor acte normative numai generic, Ministerul Finanțelor Publice fiind obligat să se pronunțe prin avize consultative, în condițiile legii, asupra acestora, după îndeplinirea tuturor analizelor și actelor ce le consideră necesare.

II. Observații și propuneri

1. Precizăm că **art. 15** din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice pune în practică principiul bunei gestiuni financiare și este corelat cu prevederile art. 110 și ale art. 137 alin. (5) din Constituția României, precum și cu prevederile art. 85 din Regulamentul Senatului și ale art. 86 din Regulamentul Camerei Deputaților.

Din fișa financiară care trebuie să însoțească expunerea de motive sau nota de fundamentare trebuie să rezulte evaluarea impactului financiar asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, în cazul inițierii unor noi acte normative.

Acest aspect constituie esența art. 15 și documentul respectiv trebuie să ofere, pe parcursul procedurilor legislative, imaginea clară a necesităților de finanțare privite în prezent și în perspectivă pe termen mediu, precum și o adaptare a acestor necesități în funcție de modificările aduse proiectului de act normativ până la adoptarea sa de către Parlament.

2. Analiza proiectelor de acte normative prin prisma impactului bugetar oferă legislativului posibilitatea de a analiza proiectul de act normativ și din perspectiva costurilor de implementare estimate pentru actul normativ, după adoptarea acestuia.

3. Expunerea de motive a acestei inițiative legislative relevă neînțelegerea sau neacceptarea avantajului de a comensura impactul bugetar, pe care legislativul, în întregul său, ca autoritate, îl are din aplicarea prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002.

Elaborarea fișei financiare nu presupune „*parcurgerea unor etape birocratice ce țin de atributul executivului*”.

4. Menționăm că art. 15 din Legea nr. 500/2002 este armonizat și cu prevederile articolului 28 din *Regulamentul financiar al Consiliului Uniunii Europene nr. 1605/2002*, care stipulează că „*Toate propunerile supuse autorităților legislative susceptibile de a avea o incidență bugetară, inclusiv asupra numărului de posturi, trebuie să fie însoțite de o fișă financiară.*”

De altfel, la art. 22 din *Regulamentul Comisiei*, care stabilește metodologiile de implementare ale Regulamentului financiar al

Consiliului Uniunii Europene nr.1605/2002 se precizează că: „Fișa financiară va conține date financiare și economice pentru evaluarea de către autoritatea legislativă a necesității acțiunii comunitare respective. Fișa financiară va furniza detalii corespunzătoare de coerență și interacțiune cu alte instrumente financiare. În cazul operațiunilor multianuale, fișa financiară va conține un calendar estimativ al alocărilor bugetare și al numărului de posturi, precum și o evaluare a impactului financiar pe termen mediu.”

5. Având în vedere că, potrivit dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Constituție, inițiativa legislativă aparține Guvernului, deputaților, senatorilor, precum și unui număr de cel puțin 250.000 de cetățeni cu drept de vot, textul art. 15 din Legea nr.500/2002 se aplică în toate aceste cazuri.

III. Punctul de vedere al Guvernului

1. Față de cele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

2. Având în vedere unele dificultăți pe care inițiatorii proiectelor de acte normative le întâmpină în întocmirea fișei financiare, Guvernul propune modificarea art. 15 alin. (1), în sensul că aceasta să fie elaborată de ordonatorii principali de credite în domeniul cărora se inițiază proiecte de acte normative și Ministerul Finanțelor Publice.

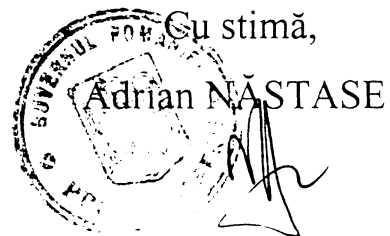
În acest scop, se propune ca art. 15 alin. (1) să aibă următoarea redactare:

„Art. 15 (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor. În acest scop, Guvernul, prin ordonatorii principali de credite în domeniul cărora se inițiază proiecte de acte normative și Ministerul Finanțelor Publice, va elabora fișa financiară, care se atașează la expunerea de motive sau la nota de fundamentare, după caz, ca document necesar pentru dezbateră proiectului, și care va

fi actualizată în concordanță cu eventualele modificări intervenite în proiectul de act normativ. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

- a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;
- b) eşalonarea anuală a creditelor bugetare, în cazul acțiunilor multianuale;
- c) propuneri realiste în vederea acoperirii majorării cheltuielilor;
- d) propuneri realiste în vederea acoperirii minusului de venituri.”

Gu stimă,
Adrian NĂSTASE



Domnului deputat Valer DORNEANU
Preşedintele Camerei Deputaţilor

TABEL
COMPARATIV
între reglementarea actuală și reglementarea propusă de Ministerul Finanțelor Publice
- Art. 15 alin (1) din Legea finanțelor publice nr. 500/2002

Reglementarea actuală	Reglementarea propusă
„Art. 15 (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor. În acest scop inițiatorii trebuie să elaboreze, cu sprijinul Ministerului Finanțelor Publice sau al altor instituții implicate, fișa financiară, care însoțește expunerea de motive sau nota de fundamentare, după caz, și care va fi actualizată în concordanță cu eventualele modificări intervenite în proiectul de act normativ. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:	„Art. 15 (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor. În acest scop, Guvernul, prin ordonatorii principali de credite în domeniul cărora se inițiază proiecte de acte normative și Ministerul Finanțelor Publice, va elabora fișa financiară, care se atașează la expunerea de motive sau la nota de fundamentare, după caz, ca document necesar pentru dezbaterile proiectului, și care va fi actualizată în concordanță cu eventualele modificări intervenite în proiectul de act normativ. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru următorii 5 ani; b) eşalonarea anuală a creditelor bugetare, în cazul acţiunilor multianuale; c) propuneri realiste în vederea acoperirii majorării cheltuielilor; d) propuneri realiste în vederea acoperirii minusului de venituri.”	a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani; b) eşalonarea anuală a creditelor bugetare, în cazul acţiunilor multianuale; c) propuneri realiste în vederea acoperirii majorării cheltuielilor; d) propuneri realiste în vederea acoperirii minusului de venituri.”
--	--